

**ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕЩАНИЯ,**  
проведенного Комитетом по реформированию отрасли обращения с отходами  
Общероссийской общественной организации  
малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»  
**«Практические вопросы реализации реформы отрасли обращения с отходами»**

г. Москва

20 марта 2018 г.

Минэкономразвития,  
Овчинниковская наб., д. 18/1

Присутствовали: 64 чел.

**Участники совещания:**

Члены Комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ»,  
Представители региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ»,  
Представители органов исполнительной власти регионов Российской Федерации,  
Представители Региональных операторов по обращению с ТКО,  
Представители организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами,

**Рассмотрев вопросы повестки дня, решили:**

- **направить следующие предложения в федеральные органы исполнительной власти:**

- При подготовке проекта постановления Правительства РФ «О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем» принять во внимание предложения «ОПОРЫ РОССИИ» в части установления переходных положений применения нового документа и согласования с региональным оператором вносимых корректировок в территориальные схемы.
- При подготовке НПА федерального уровня исключить возложение на регионального оператора по обращению с ТКО дополнительных обязанностей, не связанных с осуществлением основного вида деятельности по обращению с отходами, в частности, по уборке и содержанию мест (площадок) для накопления ТКО.
- Рассмотреть вопрос об освобождении от налогообложения НДС операций по оказанию региональным оператором коммунальной услуги по обращению с ТКО населению с целью снижения стоимости тарифа.
- С целью стимулирования развития отрасли, а также снижения стоимости тарифа рассмотреть вопрос об освобождении от налогообложения налогом на имущество организаций (на федеральном уровне) на пять лет с момента ввода в эксплуатацию построенных или реконструированных объектов инфраструктуры сферы обращения с отходами (полигоны, сортировки, перерабатывающие мощности).
- При подготовке изменений в КоАП РФ вести дополнительно составы административных правонарушений за неисполнение обязанности по заключению Потребителем договора с Региональным оператором.

- Рассмотреть вопрос о повторном общественном обсуждении проекта СанПиН 2.1.7. -17 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных мест» с целью исключения установления требований, исполнение которых не представляется возможным по эксплуатационным условиям отдельных удаленных и малонаселенных территорий или экономически не оправдано для участников оборота отходов.
- Рассмотреть вопрос об изменении формы проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, проводимые по правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, с аукциона на конкурс, как более приемлемую для оценки участника торгов, и исключаящую возможность демпингового влияния на цену аукциона.
- Пересмотреть основания лишения статуса регионального оператора, определив исчерпывающий перечень нарушений, за которые региональный оператор может быть лишен статуса, исключив определение их в виде отсылочных норм к неопределенному перечню. Установить возможность лишения статуса только на основании доказанных фактов совершения региональным оператором таких нарушений.
- Определить законодательно способы ликвидации накопленного экологического ущерба в виде несанкционированных и (или) несоответствующих требованиям экологического законодательства свалок бытовых отходов вокруг населенных пунктов, источники финансирования таких мероприятий, ответственных лиц за проведение таких мероприятий.
- Внести дополнительные изменения в законодательство о порядке исчисления платы за негативное воздействие при размещении твердых коммунальных отходов, связывающие обязанность по уплате с включением такой платы в тариф оператора и (или) в единый тариф регионального оператора.
- Предусмотреть законные основания бесплатного получения региональными операторами сведений, включая персональные данные, о Потребителях, в том числе физических лицах, необходимые для заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами, а также источники получения такой информации.
- С целью развития отрасли и исключения злоупотреблений при исчислении экологического сбора предусмотреть финансовую ответственность в виде многократного (в пять раз) увеличения размера экологического сбора, занижение которого выявлено в ходе осуществления уполномоченным органом контроля.

**рекомендовать органам исполнительной власти субъектов:**

- Провести конкурсный отбор региональных операторов в сроки, установленные Федеральным законом №89-ФЗ, исключив затягивание сроков.
- Провести конкурсный отбор региональных операторов с учетом опыта проведения отбора другими субъектами РФ и практического опыта работы Региональных операторов в других регионах, а именно:
  - При установлении зонирования территорий с целью выравнивания тарифа и создания инвестиционной привлекательности таких зон деятельности объединить в единые зоны городские и сельские территории. Это позволит снять риск отсутствия регионального оператора в сельской местности, а

также обеспечит функционирование системы при доступном тарифе и без привлечения бюджетных средств.

- Формирование приведенной валовой выручки производить с учетом всех видов экономически обоснованных затрат Регионального оператора, исключив случаи необоснованного занижения приведенной валовой выручки, обеспечив корректировку тарифа по итогам каждого года деятельности регионального оператора.
- При решении вопроса об участии в конкурсном отборе подведомственных государственным органам учреждений принять во внимание практический опыт работы региональных операторов в сфере обращения с отходами и уровень текущих и инвестиционных затрат, которые могут быть возложены на бюджет.

Учитывая, что необходимый объем финансирования в первые два года составляет около 1,5 млрд рублей на 1 млн человек, принять во внимание, что привлечение государственной структуры к деятельности регионального оператора может привести к трате бюджетных средств на организацию системы, высокой вероятности построения неэффективной системы ввиду недостатка привлеченных бюджетных средств и отсутствия специалистов-практиков, потенциально высокой коррупционной составляющей при распределении зон обслуживания подрядными организациями и определении стоимости услуг.

Привлечение коммерческой компании к деятельности регионального оператора позволит осуществить запуск и функционирование реформы в короткие сроки без привлечения бюджетных средств и гарантий и при минимальном тарифе для населения.

- Рассмотреть целесообразность установления критериев конкурсного отбора с учетом совмещения функций регионального оператора с ролью инвестора проектов сферы обращения с отходами на основе инвестиционных соглашений. Конструкция «региональный оператор-инвестор» позволяет достроить недостающие объекты – вспомогательные (мусороперегрузочные мощности) и опорные объекты без бюджетных гарантий в ограниченный временными рамками период. А также решить проблему с другими видами отходов, дооснастив объекты установками по обезвреживанию и утилизации отходов. Отсутствие синхронизации может привести к коллапсу системы и лишению статуса регионального оператора.
- Корректировку Территориальных схем обращения с отходами, в т.ч. с ТКО, произвести после проведения конкурсного отбора региональных операторов с учетом предложений региональных операторов по оптимизации территориальных схем.
- При проведении корректировки территориальных схем обращения с отходами принять во внимание следующее:
  - Схема размещения объектов сферы обращения с отходами должна создаваться с учетом специфики региона и оптимизации логистики с целью достижения минимально возможного тарифа.
  - Баланс отходов должен быть определен предельно точно на основе достоверно установленных нормативов накопления ТКО, корректировка которых до достоверных должна осуществляться регулярно (ежегодно).

- С целью построения эффективной системы обращения с отходами в регионе, обеспечивающей систему замкнутого цикла оборота отходов при минимальном тарифе для Потребителя, провести анализ состояния инфраструктуры отрасли и обеспечить плановое создание объектов, исключая строительство избыточных мощностей, использование всех потенциально перспективных объектов.
- Планирование строительства объектов и запуск системы переработки отходов (ТКО), включающей систему региональных и федеральных экотехнопарков, осуществить в срок, не более 3-х лет. Двухуровневая система позволит достичь доли утилизации и обезвреживания в 60-80 процентов.

- **рекомендовать представителям предпринимательского сообщества:**

- Принять активное участие в подготовке изменений, вносимых в территориальные схемы обращения с отходами, в т.ч. с ТКО, и общественных обсуждениях проектов таких изменений.
- При решении вопроса об участии в конкурсном отборе на роль регионального оператора по обращению с ТКО рассмотреть возможность стать инвестором по созданию объектов инфраструктуры отрасли обращения с отходами.
- Принять во внимание, что приобретение статуса регионального оператора по обращению с ТКО, может изменить статус организаций малого и среднего бизнеса на организацию крупного бизнеса в зависимости от показателей зоны деятельности регионального оператора, определенных субъектом Российской Федерации, что, в свою очередь, повлечет для организации изменение режима налогообложения, порядка и сроков представления бухгалтерской, налоговой и экологической отчетности.
- Определить свою роль в системе обращения с отходами, в том числе в качестве инвестора (соинвестора) по строительству объектов, по приобретению специальной техники и технологий.
- Региональным операторам по обращению с ТКО с целью развития и построения эффективной системы обращения с отходами на территории субъектов организовать взаимодействие с организациями малого и среднего бизнеса, оставляя долю участия в отрасли в виде оказания услуг транспортирования, обработки, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов таких организаций не менее 40 процентов.
- Возникающие вопросы в ходе проведения реформы отрасли обращения с отходами, затрагивающие права и интересы организаций малого и среднего бизнеса, направлять в адрес Комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ» (информация о контактах – на официальном сайте «ОПОРЫ РОССИИ»).

Контактное лицо:

Акманцева Л.Н.

8-937-743-7456

[l\\_akmanceva@clean-rf.ru](mailto:l_akmanceva@clean-rf.ru)